

类别：B

# 汉中市工业和信息化局

签发人：张保平

汉市工信函〔2025〕19号

## 对市六届政协四次会议第 196 号提案的答复函

民盟汉中市委员会：

贵委提出的《关于加大支持低空经济发展力度，加快形成新质生产力的建议》（第 196 号）收悉。首先，感谢贵委对我市低空经济发展的关注、关心和支持。我局对贵委的建议高度重视，并由分管领导牵头，相关科室负责，召开会议专题研究。现将办理情况答复如下：

**一是加强领导完善机制。**2025 年 3 月底前，按照市委、市政府主要领导批示要求，迅速成立了以分管副市长为组长，分管副秘书长及市发改委主任、市工信局局长为副组长，相关单位为成员的汉中市低空空域协调管理工作专班，设置 9 个专组，统筹推进低空经济发展工作。制定出台《关于建立汉中市低空空域协调管理工作专班运行机制的通知》，规范专班运行机制。围绕低空制造、运营、服务和场景应用，深入开展全市低空产业企业调研摸底、低空场景应用情况调研，会同市发改委，制定《汉中市促

进低空经济发展三年行动方案（2025-2027）》。对标上级政策，主动赴省级部门汇报争取在汉布建无人机试飞基地事宜，围绕汉中资源优势和产业基础，低空产业加快谋划布局。按照市政府统一安排，4月上旬，我局已将低空经济牵头职责移交市发改委，并就市低空专班设置、职能调整等事宜进行了深入沟通对接。

**二是项目建设有序推进。**今年以来，谋划低空经济重点项目42个，总投资144.6亿元。涉及飞行器研发制造、低空基础设施建设、低空空管管理系统、低空场景示范应用等多个方面。先后申报低空经济领域超长期国债项目2个，地方政府专项债项目10个，申报政策性金融工具项目3个，资金需求4.93亿元，均已通过省级审核并加锁、推送政策性银行。南郑区、航开区成立了试飞检测基地合资公司，引领低空产业企业聚集，一期用地35亩，预计8月15日开工。二期用地163亩，土地正在调规、报批。同时，依托现有航空制造企业为市域外无人机主链企业生产航空仪表、无人机起落架及无人机结构件等产品，陕飞公司“鸮影”60大型固定翼无人运输机首次宣推。

**三是基础设施加速布局。**镇巴县巴山通用机场完成可研编制，西乡县、洋县、宁强县、留坝县通用机场正在前期论证。市应急局建成应急救援直升机起降点13个。市文旅局会同陕西秦汉通航公司实地踏勘通航旅游线路及直升机起降点选址，与龙头山景区达成合作意向。镇巴县巴山通用机场已完成可研报告编制。西乡通用机场已完成前期论证、选址。洋县、宁强县通用机场完成前期论证工作。电信汉中分公司已将5G-A基站建设的相关投资计

划上报至省公司，配套建设试飞检测基地 5G-A 基站。市投控集团汉翔低空公司成为陕南地区首家获得中国民用航空局颁发的《民用无人驾驶航空器运营合格证》的国资企业，成功报批 6700 平方公里的低空空域临时使用权。

**四是人才培养协同开展。**市应急局联合陕西瑞飞、曙光救援等专业机构共同组建由 16 架无人机 10 名飞手组成的无人机救援队伍，积极参与应急抢险救援。陕西瑞飞集成多旋翼智能无人机解决方案，先后为陕航职院无人机应用技术专业学生开展实训课程教学、赛事培训、就业指导。勉县无人机产业园 2025 年 4 月揭牌，其室内 2500 平方米、室外 1.35 万平方米的无人机应用推广与培训基地已经投用，可开展无人机航拍、测绘、硬件维修、农业植保等技能培训，已完成 3 期 80 余名商用无人机驾驶执照培训。市投控汉翔低空公司以打造汉中市无人机产学研基地为切入点，正在建设集无人机场景应用技术研发、飞手培养与引进、低空产业创新与成果转换、城市服务及应用于一体的综合性平台，建成后将进一步促进低空数据统筹、丰富低空消费场景、规范全市无人机飞手培训市场。

**五是应用场景初步拓展。**全市低空场景应用企业和单位 37 户，主要聚焦低空文旅、低空物流配送、低空飞行起降点、通信基础设施等领域谋划布局新的应用场景、基础设施和服务保障项目。市农业农村局植保无人机可使用总量 78 架，作业面积达 45.7 万亩次。市投控汉翔低空公司在天汉楼开发了滑翔伞运动项目，以近千元价格每人每次带动低空消费体验。市文旅局会同陕西航

空产业集团、秦汉通航公司实地踏勘了中心城区一江两岸，南郑区汉山、陈村、龙头山，镇巴县天坑群等通用航空旅游线路及直升机起降点选址工作。目前，龙头山景区已与秦汉通航公司达成合作意向，低空航线申请和线路试飞验证正在逐步推进。镇巴、略阳、宁强等县区也在积极谋划筹备低空旅游场景应用项目。

结合贵委的意见建议，下一步我局将重点抓好以下工作：

**一是坚持政策引领。**协调推动发改部门编制低空基础设施建设规划，统一布局可供低空飞行器使用的机场、起降平台（点）及配套基础设施。协调推动公安部门统筹制定低空公共安全保障相关政策，构建低空安防保障技术支撑体系，严格规范空域使用、飞行活动、设备制造等环节。协调推动交通运输部门结合国家和省上低空空域改革推进情况，促进低空物流运输和设施场景与交通枢纽、物流园区等深度衔接，提高交通综合利用效率。

**二是坚持统筹推进。**协调推动发改部门编制低空产业链全景图，统筹做好项目谋划储备及精准招商，吸引低空整机、核心零部件和关键设备研发制造等企业落户。深化产教融合，依托市投控集团、勉县低空产业园现有飞手培训能力拓展无人机操控和驾驶培训业务，逐步扩大培训专业范围，抢占无人机培训市场。统筹开展低空应用场景信息采集与发布、场景供需双方对接与协作，引导和支持鼓励多元化主体参与投资，带动低空产业融合发展。

**三是坚持量力而行。**以市场为牵引，按照急需、必须、适度原则，支持县（区）政府、产业园区和行业部门深挖本领域、本行业低空应用场景，形成一批应用示范场景和应用案例。以应用

场景创新应用为牵引，探索建立低空场景开发开放、试点示范、综合应用的成熟模式，加强公共领域场景清单制引导，推进低空产品和服务规模化、集约化、市场化应用。

**四是坚持生态优先。**以融入西安、成都等低空制造集群为目标，积极推动汉中航空制造企业与省内外低空整机企业对接合作，布局发展低空制造，促进低空制造业上下游互联互通。推动低空飞行与旅游、运动、表演、娱乐等消费活动融合，探索培育低空消费新产品、新服务，形成消费新增长点。鼓励市内外重点企业、高校、科研机构加强低空飞行器总体、系统、软件、元器件、材料等领域关键技术研发。深化产教融合，依托市投控集团、勉县低空产业园现有飞手培训能力拓展无人机操控和驾驶培训业务，积极抢占无人机培训市场。推动市、县（区）和园区围绕汉中航空产业人才、技术及制造优势和各区域重点企业、特色产品协同布局低空飞行器研制总成及维修保障基地、低空惯导系统生产基地、无人机关键零部件制造基地。

再次感谢贵委对我市低空经济发展的关注与支持，欢迎贵委继续为我们的工作提出宝贵意见和建议，共同推动汉中低空经济健康、快速发展。

汉中市工业和信息化局

2025 年 9 月 4 日

（联系人：曹凯瑞 13468688618、2626469）

---

抄送：市政协提案委，市政府督查室。

---

汉中市工业和信息化局

2025 年 9 月 4 日印发

---